

**Закон Московской области от 12 января 2001 г. N 4/2001-ОЗ
"Об Уполномоченном по правам человека в Московской области"
(принят решением Московской областной Думы
от 27 декабря 2000 г. N 25/119)
(с изменениями от 24 марта 2004 г., 24 февраля 2005 г., 17 мая 2007 г.)**

Настоящий Закон определяет правовой статус, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Московской области, организационные формы и условия его деятельности на территории Московской области.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основы правового статуса Уполномоченного по правам человека в Московской области

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Московской области (далее - Уполномоченный) является государственной должностью Московской области, учреждаемой настоящим Законом в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Уставом Московской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления в Московской области и должностными лицами (далее - органы и должностные лица Московской области).

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Московской областной Думой.

3. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Московской области, законодательством Московской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и договорами Московской области в сфере международных связей.

4. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности независим и неподотчетен органам и должностным лицам Московской области.

5. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции органов и должностных лиц Московской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 2. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Московской области;

совершенствование законодательства Московской области о защите прав и свобод человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Глава II. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного

Статья 3. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста, обладающий опытом защиты прав и свобод человека и гражданина, имеющий высшее юридическое образование либо высшее образование и стаж государственной службы на высших или главных государственных должностях государственной службы не менее 4 лет.

Статья 4. Порядок внесения предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного

1. Кандидатуру на должность Уполномоченного могут вносить в Московскую областную Думу:
Губернатор Московской области;
депутат Московской областной Думы;
депутатская группа (фракция) Московской областной Думы.

2. Предложения по кандидатурам на должность Уполномоченного вносятся письменно в Московскую областную Думу в течение 30 дней до окончания срока полномочий действующего Уполномоченного или со дня его досрочного освобождения от должности.

Статья 5. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности постановлением Московской областной Думы.

Постановление Московской областной Думы о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Московской областной Думы тайным голосованием.

2. Порядок назначения на должность и порядок досрочного освобождения от должности Уполномоченного устанавливаются постановлением Московской областной Думы.

3. Постановление о назначении на должность Уполномоченного принимается Московской областной Думой в срок не позднее 30 дней со дня окончания срока полномочий и не позднее 60 дней со дня досрочного освобождения от должности предыдущего Уполномоченного.

Статья 6. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: "Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Московской области и законодательством Московской области, справедливостью и голосом совести".

2. Присяга приносится на заседании Московской областной Думы в присутствии Губернатора Московской области и членов Правительства Московской области в срок не позднее 10 дней после принятия постановления Московской областной Думы о назначении Уполномоченного на должность.

3. В срок не позднее 14 дней со дня вступления в должность Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с занятием государственной должности Московской области.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет.

2. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

3. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным либо со дня принятия Московской областной Думой постановления о его досрочном освобождении от должности.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 8. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности

1. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:

утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

нарушения им требований пункта 3 статьи 6 настоящего Закона;

вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее 4 месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

подачи им заявления о сложении полномочий;

выражения ему недоверия Московской областной Думой.

2. Постановление Московской областной Думы о досрочном освобождении от должности

Уполномоченного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи принимается на основании заключения комиссии, сформированной из депутатов Московской областной Думы и представителей Губернатора Московской области.

3. Состав комиссии утверждается решением Московской областной Думы.

4. В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности или его смерти Уполномоченный должен быть назначен Московской областной Думой в течение 60 дней со дня прекращения полномочий действующего Уполномоченного в порядке, установленном [статьями 3 - 5](#) настоящего Закона.

Глава III. Компетенция Уполномоченного

Статья 9. Рассмотрение жалоб Уполномоченным

1. Уполномоченный рассматривает письменные жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители) на решения или действия (бездействие) органов и должностных лиц Московской области, нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы.

2. Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы, поданные заявителем лично или через его законного или уполномоченного представителя.

3. Жалоба подается Уполномоченному в срок не позднее 12 месяцев с дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

4. Жалоба, поданная Уполномоченному, должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными законодательством Московской области к письменной форме обращений граждан.

5. Уполномоченный в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения жалобы принимает одно из следующих решений:

принять жалобу к рассмотрению;

отказать в принятии жалобы к рассмотрению с разъяснением заявителю причин отказа и (или) указанием средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

6. О принятом решении Уполномоченный письменно уведомляет заявителя.

7. При проведении проверки по принятой к рассмотрению жалобе Уполномоченный вправе:

беспрепятственно посещать органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления в Московской области, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также посещать в установленном порядке расположенные на территории Московской области организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам с предложением провести проверку фактов, изложенных в жалобе заявителя;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые для рассмотрения жалобы сведения, документы, материалы и объяснения от органов и должностных лиц Московской области;

проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности органов и должностных лиц Московской области, относительно которых он располагает информацией о допущенных ими грубых или массовых нарушениях прав и свобод человека и гражданина.

8. Проверка не может быть поручена органу или должностному лицу Московской области, решения или действия (бездействие) которого обжалуются.

9. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема должностными лицами органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления в Московской области и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

10. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить органу или должностному лицу Московской области, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки.

11. В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный направляет органу или должностному лицу Московской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод.

12. Орган или должностное лицо Московской области, получившие запрос, предложение, ходатайство или заключение Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и сообщить о результатах рассмотрения в письменной форме Уполномоченному, если законодательством Российской Федерации или законодательством Московской области не установлен иной порядок.

13. В случае, если орган или должностное лицо Московской области, получившие заключение Уполномоченного, не сообщили своевременно о принятых ими мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод заявителя, а также в других случаях Уполномоченный вправе:

обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина, нарушенных решениями или действиями (бездействием) органов и должностных лиц Московской области, а также участвовать в процессе в установленных законом формах;

обратиться с ходатайством о наложении дисциплинарного или административного взыскания либо возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи.

14. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан письменно известить заявителя.

15. Уполномоченный вправе публиковать информацию о своей деятельности.

16. Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Московской области, обязаны опубликовать материалы, направленные им Уполномоченным, или предоставить Уполномоченному эфирное время для выступления в срок не позднее 10 дней со дня обращения к ним Уполномоченного.

17. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 10. Взаимодействие Уполномоченного с органами и должностными лицами Московской области

1. Уполномоченный, по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб, вправе:

направлять органам и должностным лицам Московской области свои предложения о мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;

обращаться в Московскую областную Думу с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

2. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Московской областной Думы.

3. Уполномоченный вправе обратиться в Московскую областную Думу с предложением о создании комиссии Московской областной Думы по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении слушаний в Московской областной Думе и участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Статья 11. Доклады Уполномоченного

1. В срок не позднее 60 дней по окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Губернатору Московской области, в Московскую областную Думу, Уставный Суд Московской области, Президиум Московского областного Суда, Арбитражный Суд Московской области и прокурору Московской области.

Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на открытом заседании Московской областной Думы.

2. По отдельным вопросам нарушения прав и свобод граждан в Московской области Уполномоченный может направлять в Московскую областную Думу специальные доклады.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию в газете "Ежедневные новости. Подмосковье" в течение двух месяцев после получения редакцией газеты его копии, а также в очередном выпуске "Вестника Уполномоченного по правам человека в Московской области".

Глава IV. Обеспечение деятельности Уполномоченного

Статья 12. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного.

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности

Уполномоченного.

3. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Московской области с правом юридического лица, имеющим печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Московской области.

4. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает штатную численность и штатное расписание своего аппарата.

5. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой, решает иные вопросы деятельности аппарата.

6. По вопросам деятельности своего аппарата Уполномоченный издает распоряжения.

7. При Уполномоченном в целях оказания ему консультативной помощи может создаваться экспертный совет, работающий на общественных началах, из лиц, обладающих знаниями в области прав и свобод человека и гражданина и опыта их защиты.

Экспертный совет формируется Уполномоченным и действует на основании Положения об экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Московской области, утверждаемом Уполномоченным.

Статья 13. Финансовое и материальное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Расходы на обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата предусматриваются отдельной строкой в областном бюджете.

2. Уполномоченный в пределах выделенных на обеспечение его деятельности средств самостоятельно утверждает смету расходов, штатную численность и штатное расписание аппарата.

3. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью Московской области.

4. Уполномоченный обеспечивается нормативными правовыми актами Московской области, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Московской областной Думой, Губернатором Московской области, Правительством Московской области.

Глава V. Заключительные положения

Статья 14. Место постоянного нахождения Уполномоченного и его аппарата

Местом постоянного нахождения Уполномоченного и его аппарата является город Москва.

Статья 15. О назначении первого Уполномоченного по правам человека в Московской области

Назначение первого Уполномоченного по правам человека в Московской области производится Московской областной Думой в течение 90 дней со дня вступления в силу настоящего Закона в порядке, установленном статьями 3 - 5 настоящего закона.

Губернатор
Московской области

Б.В. Громов

12 января 2001 г.
N 4/2001-ОЗ

Принят решением
Московской областной Думы
от 27 декабря 2000 г. N 25/119